



БРОЙ
02/2016

SOS 112

специализирано издание за пожарна безопасност и защита на населението



„ПОЖАРНИКАР НА ГОДИНАТА 2015“

Национален конкурс

„Пожарникар на годината 2015“ ▼



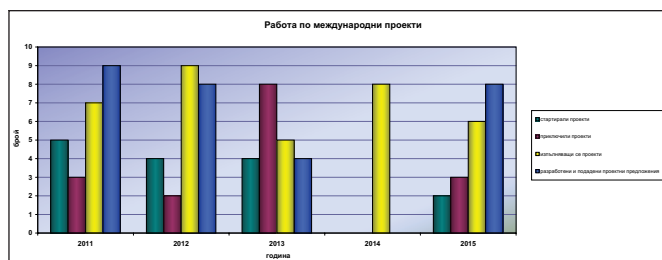
25 години телефон 112

Европейски ден на Единния номер за спешни повиквания ▼



2015

Отчет-анализ за дейността на ГДПБЗН – МВР ▼



Европейско сътрудничество

Заключителна среща по проект POP-Alert ▼



SOS 112 Специализирано издание за пожарна безопасност и защита на населението

Основано през декември 1894;
Бр. 02/ 2016 г. (877)
Година двадесет и трета
ISSN 1314-8044

Банкова сметка:

IBAN: BG50BNBG9661 3100 1561 01

БНБ - Централно управление

ГДПБЗН - МВР

BIC: BNBG BGSD

Редакционна колегия

Ръкописи не се връщат

Графика:

Рей Дизайн

Броят е приключен на:

01.03.2016 г.

АДРЕС: 1309 - СОФИЯ, УЛ. "ПИРОТСКА" 171 А, ГДПБЗН -1 ЕТАЖ, ТЕЛЕФОН: 9821132, E-MAIL: spisanie_sos112@abv.bg

„Пожарникар на годината 2015“

- **На 9 февруари 2016 година в залата на Централния военен клуб в столицата за 21-и пореден път се проведе церемонията за награждаване на победителите в Националния конкурс „Пожарникар на годината“**
- **Най-добрите 13 огнеборци за 2015 година получиха своите награди на тържество, организирано от Фондация „Доверие и закрила“**

В тържествената барокова зала на военния клуб дойдоха министърът на вътрешните работи Румяна Бъчварова, главният секретар на МВР гл. комисар Георги Костов, политическото ръководство на вътрешното министерство, областните управители на Русе и Велико Търново, директорът на ГД „Пожарна безопасност и защита на населението“ главен комисар Николай Николов, бивши директори и служители на главната дирекция, много гости.

„За мен е изключително външение да присъствам тук и да видя в очите и лицата хората, които направиха толкова много през изминалата година, каза

в словото си министър Румяна Бъчварова. Днешната церемония показва уважението ни към Вашия труд. Вие давате добър пример и аз много искам и се надявам този пример да бъде усвоен и прилаган от повече хора. Вие показвате как с чест човек може да свърши своята работа, дори с риск за живота си“, обърна се тя към събралите се представители на ПБЗН и доброволчески отряди. Всяка една история, която е основа за вашите награди, е достойна за филм, достойна да бъде описана и аз се надявам, че това няма да остане просто в миналото и няма да бъде забравено. Вие ни давате надежда, че този, който

работи добре и с чест изпълнява своите задължения, рано или късно ще получи своето признание. Надявам се да продължим по този начин и да завладеем всеки един с това, което правите – каза още вътрешният министър.

Избраният за комплексен победител гл. инспектор Валентин Николов, началник на РД „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Дългопол, заяви че неговото отличие е награда за труда на всички огнеборци от районната служба. По думите му, формулата за успех в тази мъжка професия се крие в трудолюбието и дисциплината.

В рамките на церемонията бяха отличени още 12 пожарникари, представители на местната власт и изпълнителна власт и доброволци. Традиционният конкурс „Пожарникар на годината“ има за цел да покаже съвременното лице и да утвърди постиженията на професията в осигуряването на пожарната безопасност, спасяването и защитата при бедствия. Той се организира и провежда в четири раздела. Първият, в който се излъчва комплексен победител, е за държавни служители, работещи по различните направления на дейност. Вторият, според категорията на служителите, е за работещите в направление „Пожарогасителна и спасителна дейност“. Третият – за служители от направление „Контролна дейност“. Четвъртият обхваща направление „Превенция“. От няколко години неизменно в рамките на конкурса се присъждат награди и в категорията „Отличени“ – за партньори, представители на изпълнителната и местната власт, общественици, доброволци.

КОМПЛЕКСЕН ПОБЕДИТЕЛ „ПОЖАРНИКАР НА ГОДИНАТА“

ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР ВАЛЕНТИН НИКОЛОВ
НАЧАЛНИК НА РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – ДЪЛГОПОЛ



Под ръководството на гл. инспектор Валентин Николов са извършени многобройни спасителни операции при наводненията от февруари 2015 година на територията на община Дългопол. Лично ръководи действията по евакуацията на седем болни и трудно подвижни хора от наводнените 65 домакинства. Създава и координира временен център за настаняване до оттегляне на високите води. По негова инициатива и под негово ръководство са евакуирани и спасени други 135 човека от селата Величково и Цонево, които бяха застрашени от високи приливни води, изпуснати от язовир Цонево през февруари миналата година.

РАЗДЕЛ „ПРЕВЕНЦИЯ“

МЛ. ИНСПЕКТОР МАРТИН ДАРАКЧИЕВ
РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – ТРОЯН



Мл. инспектор Даракчиев отговаря за пожарната безопасност при прибиране на реколтата. В резултат на активната му превантивна и контролна дейност не е допуснато възникване на пожари в селскостопански обекти и житни масиви. Той активно популяризира пожарното дело сред подрастващите, които участват в ръководените от него младежки противопожарни отряди и традиционно завоюват успехи.

ИНСТРУКТОР БЛАГОЙ ВЕЗЕНКОВ
РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – КЮСТЕНДИЛ



Ветеран в работата с подрастващи и с доказан авторитет. През изминалата година е извършил близо 200 контролни и тематични проверки и е връчил 53 разпореждания със 188 предписани мероприятия. За нарушение на правилата и нормите за пожарна безопасност инспектор Везенков е съставил 11 акта за установяване на административно нарушение.

ИНСПЕКТОР АСЕН АСЕНОВ ПЪРВА РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – БУРГАС



През изминалата година инспектор Асенов организира и провежда 36 беседи и демонстрации пред повече от 800 бургаски ученици. Активно участва при провеждането на XVI Републикански състезания на Младежките противопожарни отряди „Млад огнеборец“ и XIII Национални ученически състезания „Защита от пожари, бедствия и извънредни ситуации“. Активно и иновативно прилага знанията и уменията си за реализиране на превантивни дейности в Бургас.

ГЛ. ИНСПЕКТОР СВЕТЛИН МИХАЙЛОВ НАЧАЛНИК НА РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ



Гл. инспектор Светлин Михайлов е многократно награждаван с „Писмена похвала“ и „Обявяване на благодарност“. Създал е проактивен модел на взаимодействие между пожарната служба и структурите на изпълнителната власт. Популяризира пожарното дело сред децата и учениците в Полски Тръмбеш.

РАЗДЕЛ „КОНТРОЛНА ДЕЙНОСТ“

МЛАДШИ ИНСПЕКТОР ЛИЛИЯ АНГЕЛКОВА РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – КАВАРНА



За изминалата година мл. инспектор Ангелкова е участвала в извършването на над 500 тематични и контролни проверки. Организираща е десетки лекции и открити уроци с превантивен характер на територията на населеното място.

МЛАДШИ ИНСПЕКТОР НИКОЛАЙ ЙОСИФОВ РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – ТЕЦ МАРИЦА ИЗТОК 2



Участвал е в извършването на тематичните и контролни проверки в обекта, както и в подготовка и обучение на работниците по цехове и отдели към топлоцентралата. Извършил е 1252 тематични проверки, при които са проверени и контролирани 983 акта за огневи работи. Осъществява ежедневен контрол, инструктаж и обучение по пожарна тематика на територията на обекта.

ИНСПЕКТОР РОСЕН БОРИСОВ
РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – ШУМЕН



През изминалата година инспектор Борисов е извършил 12 комплексни, 410 тематични и 42 контролни проверки. Съставил е 33 разпоредителни документа и 15 акта за установяване на административни нарушения.

ИНСПЕКТОР НИКОЛАЙ КОСТАДИНОВ
РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – БУРГАС



Участва и самостоятелно е извършил 160 контролни и тематични проверки, като е връчил 23 писмени разпореждания. През изминалата година инспектор Костадинов е извършил и 12 проверки по сигнали и предложения на граждани.

РАЗДЕЛ „ПОЖАРОГАСИТЕЛНА И СПАСИТЕЛНА ДЕЙНОСТ“

МЛАДШИ ИНСПЕКТОР ВЕСЕЛИН ЙОТОВ
РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – БОТЕВГРАД



През 2015 г. мл. инспектор Йотов участва в ликвидирането на 71 произшествия, възникнали на територията на община Ботевград – сред тях са пътният инцидент, при който цистерна с пропан бутан се преобърна, скъса мантинелите и увисна на един от виадуктите на автомагистрала «Хемус» и верижната катастрофа в тунела «Витиня». При произшествията той пряко извършва спасяването и извеждането на над 15 човека.

МЛАДШИ ИНСПЕКТОР КИРИЛ ДИКАНСКИ
СД „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“



Мл. инспектор Дикански участва в спасителната операция на прохода „Витиня“. За проявената смелост и доблест той е награден от министъра на вътрешните работи с „Почетно отличие за доблест и заслуга“ III-та степен. През 2015 година мл. инспектор Дикански участва и в други 75 спасителни дейности.

ГЛ. ИНСПЕКТОР ТИХОМИР КАТРАНДЖИЕВ
РД „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – ДОБРИЧ



Гл. инспектор Катранджиев участва в ликвидирането на последиците от наводненията на територията на област Добрич през февруари миналата година. Той координира и ръководи оповестяването на хората от селата Одринци и Долина, както и тяхното успешно евакуиране. За предприетите от него бързи, адекватни и навременни действия, при които са защитени животът и имуществото на жителите от двете населени места, е награден от министъра на вътрешните работи с „Почетен знак на МВР“.

ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР БОРИСЛАВ БОРИСОВ
НАЧАЛНИК НА РС „ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО“ – АРДИНО



През март месец 2015 година на територията на област Кърджали е обявено бедствено положение след паднал обилен снеговалеж. Гл. инспектор Борисов ръководи десетки спасителни операции. При една от тях с риск за живота и здравето си той преминава пеша над 6 км планински терен, за да достави медикаменти и гориво на бедстващи туристи.

КАТЕГОРИЯ „ОТЛИЧЕНИ“



БИСЕР МИХАЙЛОВ
областен управител на област Благоевград

КЕЗБАН АЛИЕВА
главен специалист ОМП и ЗН към Общинска администрация Ветово, РДПБЗН Русе

СТЕФКА ТРАЙЧЕВА
педагогически ръководител на МПО „Млад огнеборец“, град Полски Тръмбеш

ГЕОРГИ КАЗАНДЖИЕВ
писател

ИНЖ. ВАЛЕНТИН ГЕОРГИЕВ
ръководител на Доброволно формирование към община Стара Загора

ГЕОРГИ ВЛАЙКОВ
зам.-ръководител на Доброволно формирование „Пловдив 112“



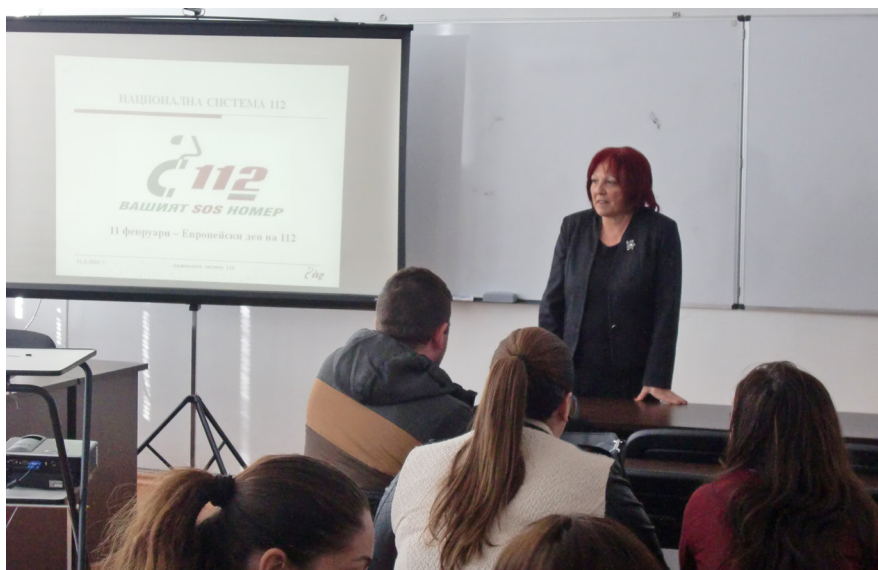
25 години телефон 112

Европейски ден на Единния номер за спешни повиквания

Европейския ден на Единния номер за спешни повиквания 112 беше отбелязан в София, Бургас, Варна, Кърджали, Монтана и Русе. По идея на Европейската асоциация на спешните номера в Брюксел тази година събитието се проведе във висши учебни заведения, обхванати по програма „Еразъм +“

При откриването на празника в столичното Висше училище по телекомуникации и пощи ректорът проф. Димитър Радев подчерта, че ръководеното от него учебно заведение е най-младото в страната, но се стреми да бъде най-европейското и да подготвя добри професионалисти и за работа в системата 112.

Решението за създаване на телефон, който да улеснява европейските граждани в достъпа им до службите за спешно реагиране в европейските страни



е взето преди 25 години. Българската система 112 е модерна технология, каквато имат и развити държави като Холандия, Германия, Австрия и Испания, каза директорът на „Национална система 112“ Стоян Граматиков.

Преподаватели и студенти се запознаха с обхвата и предназначението на услугата 112, както и с въвеждането на новата функционалност – e call, която представи Марин Алдимиров от ТУ-София. При пътнотранспортни произшествия e call устройството се свързва със 112, като изпраща пакет информация за местонахождението и др. данни, свързани с произшествието. Дори пътуващите да са в безсъзнание, спасителите ще получат точните координати на катастрофата, което скъсява времето за реакция на спасителните служби с 50-60%. Системата може да спаси до



2500 човешки живота годишно и да намали тежестта на уврежданията с 10-15%. Според статистиката на стария континент ежегодно стават 1 200 000 катастрофи, а вследствие на пътни инциденти умират 39 000 души. От април 2018 г. всички новопроизведени автомобили в Ев-

ропа ще се продават с вградено e call устройство.

Европейският ден на телефон 112 – 11 февруари е обявен със Съвместна тристранна декларация на ЕК, Европейския парламент и Съвета от 2009 г. и се чества официално в страните-членки от общността.

Европейско сътрудничество

Заклучителна среща по проект POP-Alert

На 4-5 февруари 2016 г. в столицата на Португалия Лисабон се проведе заключителната среща по Проект POP-Alert. В хотел „Мундиал“ дойдоха представители на 28 европейски страни и различни организации.

Проектът е финансиран от Европейската комисия по 7-ма рамкова програма и се реализира в периода 2014 – 2016 г. Основна негова цел е подготовката на населението за бърза и ефективна реакция при кризисни и бедствени ситуации.

За постигането на тази цел усилията на участниците в проекта са насочени към съчетаване на традиционните системи за формиране и поддържане на готовност у населението, органите на властта, реакцията на екипите

за намеса и елементите на Единната спасителна система с нови, иновативни и съвременни инструменти. По време на реализация на проекта се разработват механизми за най-добро оповестяване и формиране на населението и



неговото осигуряване по време на кризи, инциденти и бедствия. За постигане на целта се използват методологии с широко приложение, стратегии, учения, обучения и технологии, създадени да подобрят готовността на населението и да осигурят приложение на необходимите мерки при опасности.

Ръководството на ГДПБЗН-МВР получи покана да се присъедини на експертно ниво към участниците в проекта по време на работните и семинарни срещи на заинтересованите организации и институции в процеса по подготовка, изработването и оценяването на продукти.

Срещата започна с анализ на извършената работа от стартирането на проекта досега. Участниците бяха разделени на три групи – опитна, контролна и експертна. Беше проиграно симулационно онлайн учение в случай на земетресение с цел демонстрация и тестване на разработените продукти. Тези

продукти включваха материали за обучение, за предупреждение, визуални инструменти (клипове, пиктограми) социални медии и др. Бяха разгледани също насоки и ръководства за държавните органи и орга-



ните за бърза помощ, за да се подобри комуникацията с гражданите, по-специално с чужденци и туристи. Мероприятието завърши с

попълване на експертен оценителен въпросник и дискусия относно представените приложения и продукти с цел тяхното подобряване и повишаване готовността и реакцията на гражданите на ЕС по време на криза, както и подобряване на комуникацията между държавни власти и население като цяло.

С оглед предлаганите възможности на подобни международни проекти и съвместната работа на ГДПБЗН с български телекомуникационни и медийни компании, срещата беше изключително полезна. Тя потвърди отново необходимостта на повече контакти и участие на ръководно и експертно ниво в сходни проекти.

Повече информация:
<http://www.pop-alert.eu/index.php/agenda/39-pop-alert-pilot-project>

Отчет-анализ за дейността на ГДПБЗН – МВР

Дейността на ГДПБЗН през 2015 г. бе насочена към реализиране на основни дейности и задачи от приоритетите в Управленския план за дейността на МВР през годината и основните дейности на ГДПБЗН – МВР, произтичащи от ЗМВР, Правилника за устройството и дейността на МВР и ЗЗБ, отразени в плана за дейността на дирекцията през 2015 г.

В плана бяха заложени следните приоритети:

ПРИОРИТЕТ 1: Преглед на нормативната уредба в областта на защитата при бедствия и предложения за промени на законодателството, за изпълнение на политиките в Стратегията за намаляване на риска от бедствия 2014 – 2020 г.

ПРИОРИТЕТ 2: Повишаване на националните способности за управление на риска от бедствия, подготовка и провеждане на обща партньорска проверка за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия на Република България.

ПРИОРИТЕТ 3: Подобряване защитата на населението, имуществото му, околната среда, културните и материални ценности и националното стопанство при пожари, бедствия и други извънредни ситуации.

Организация и управление

Органите за ПБЗН участваха основно в изпълнението на Приоритет 5: „Превенция на пожарите, бедствията и извънредните ситуации, възникнали вследствие на природни явления и човешка дейност“ от Управленския план за дейността на МВР.

Реализирането на приоритета бе обвързано с изпълнението на дейностите „Управление на риска от бедствия с цел по-ефективна защита на населението“ и „Укрепване на капацитета на структури на изпълнителната власт за действие и реакция при възникване на бедствия, пожари и извънредни ситуации“.

За изпълнение на първата дейност се планираха две задачи с водещо участие на ГДПБЗН – МВР:

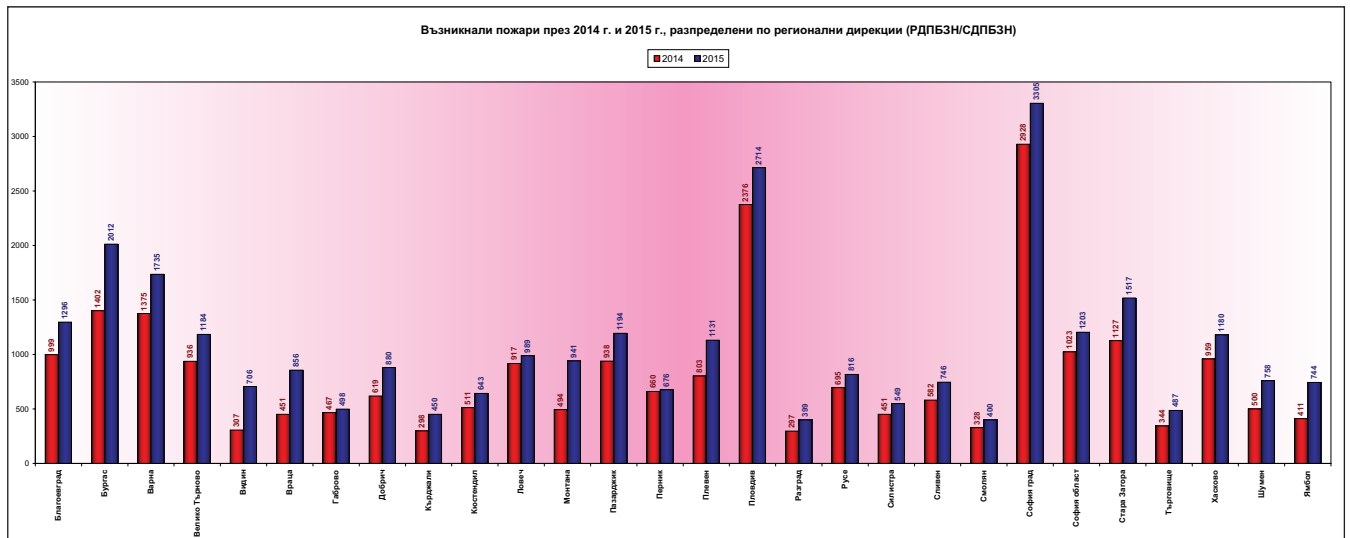
- Подготовка за участие в партньорска проверка от Европейската комисия (ЕК) за оценка на способностите на Република България за управление на риска при бедствия.
- Установяване на критичните инфраструктури и техните обекти в сектор „Защита при бедствия“ и оценка на риска за тях.

През 2015 г. беше организирана и осъществена партньорска проверка от ЕК за оценка на способностите на Р България за управление на риска при бедствия. В периода 22.06. – 01.07.2015 г. екипът от експерти се запозна с техническия, финансов и административен капацитет на държавата за предприемане на адекватни действия и превенция при бедствени ситуации. Изпълнението на препоръките от партньорската проверка са заложени като дейност на Приоритет 10 в управленския план на МВР за 2016 г., а така също и в ЗИД на ЗЗБ.

Изпълнението на втората задача бе прекратено по обективни причини, в резултат на които, със заповед на министър-председателя бе създадена междуведомствена работна група за разработване на проект на „Наредба за установяване на критичните инфраструктури и обектите им, оценката на риска за тях и мерките за защитата им“. Срокът за разработване на проекта е 15.03.2016 г.

Във връзка с втората дейност от приоритета се планираха четири задачи:

- Провеждане на тренировки за участие в мисии на модулите, регистрирани по Механизма за Гражданска защита на Европейската общност.



- Създаване на отряди с необходимите материални и технически средства, на основата на регионите за планиране съгласно NUTS-2.
- Организиране и провеждане на семинари с участието на ръководни служители за обмяна на опит при управление на силите и средствата при пожари, бедствия и извънредни ситуации.
- Разработване на учебни помагала, методики, интерактивни системи за обучение и други пособия, подпомагащи учебния процес по защитата при пожари, бедствия и извънредни ситуации.

За реализиране на дейността се проведеха планираните две тренировки с модула за изпомпване на вода с голям капацитет и модула за издирване и спасяване в зарамена среда, които са регистрирани по Механизма за Гражданска защита на Европейската общност. Като страна-член на ЕС, Р България има ангажменти по този механизъм, което включва поддържане в готовност на регистрираните към Европейската комисия модули.

В изпълнение на Програмата на правителството, за стабилно развитие на Р България за периода 2014 – 2018 г., беше извършено реструктуриране на ГДПБЗН – МВР в рамките на утвърдената щатна численост. Закрити бяха групите „Спасителна дейност“ в РДПБЗН. Същите бяха приобщени към РСПБЗН в регионалните центрове. Въз основа анализа на географското разположение на регионите за планиране, съгласно NUTS-2, и инфраструктурната им обвързаност с останалите региони, бяха създадени 8 вместо 6 сектора „Специализирани оперативни дейности“ към СДПБЗН и РДПБЗН: Благоевград, Бургас, Варна, Велико Търново, Монтана, Пловдив и Русе. Създадените сектори притежават високи възможности за реакция, с необходимите материални и технически средства.

През 2015 г. ГДПБЗН – МВР осъществи координация и контрол на дейности, свързани с:

- Осигуряване на пожарна безопасност по време на произвеждането на избори за общински съветници и кметове и национален референдум;
- Изпълнението на Програмата за поетапно изграждане на самостоятелно действащи доброволни формирования, Програмата за осигуряване на качествено и ефективно обучение на доброволците и Програмата за модернизация и техническа обезпеченост на териториалните звена за пожарна безопасност и защита на населението в Р България;

Взето бе участие в организирането и провеждането на следните по-важни мероприятия:

- Кръгла маса на тема „Ролята на държавата и бизнеса в защита на личното имущество при природни бедствия“;
- Кръгла маса на тема „Намаляване на риска от бедствия и перспективите за устойчиво развитие“;
- Национално съвещание на ГДПБЗН – МВР на 10 – 11.06.2015 г. в гр. Хисаря;
- XII-та Международна конференция на тема „Сигурност в Югоизточна Европа – Новата геополитическа динамика“;
- Международна конференция на тема „Изграждане на култура за превенция чрез повишаване на информираността за риска при бедствия сред децата и подрастващите“;

През отчетния период ГДПБЗН организира събиране, обобщаване и предоставяне на Националния координатор на помощта от фонд „Солидарност“ на ЕС на цялата информация за понесените щети от общини, области и министерства, настъпили в резултат на природните бедствия през декември 2014 г., в началото на февруари 2015 г., както и през март 2015 г.

Координация и информационно-аналитична дейност

За организиране на управленската дейност на ГДПБЗН – МВР бе осъществена координация на работата на основните структури и контрол по изпълнението на задачите. В указаните срокове бяха изготвени необходимите информационни, аналитични и планови документи.

Основната информационна система в ГДПБЗН – МВР е АИС „Произшествия – ПБЗН“, използвана от 1995 г. за обработка на регистрираните произшествия в дирекцията.

Въпреки дългогодишната надеждна работа на системата, някои недостатъци като остарелия потребителски интерфейс, невъзможност за графично представяне на данните, интегриране и надграждане, налагат нейното обновяване. Системата не събира обобщена информация за обявените бедствени положения и извършената дейност при тях.

През 2015 г. във всички териториални звена експериментално в експлоатация бе въведена нова АИС „Произшествия – ПБЗН“, разработена от служител на СДПБЗН. Системата е платформено независима, функционира в интернет среда и се предвижда да обхване цялостната дейност по ПБЗН, в това число държавния контрол и дейностите извършени при ликвидиране последиците от бедствени ситуации. От 01.01.2015 г. деловодството на ГДПБЗН – МВР изцяло премина на работа с новата деловодна система ЦАИСДО, която предоставя подобрени и нови възможности за електронна обработка на документите, свързано с тяхното регистриране, движение и проследяване. В резултат на това се наблюдава намаляване на броя регистрирани документи и оптимизиране на деловодната дейност. В териториалните дирекции ЦАИСДО беше въведена поетапно.

Осигурена бе физическата, документалната и персоналната сигурност на информацията, в изпълнение на изискванията на ЗЗКИ и ППЗЗКИ. Няма отнети разрешения за достъп до класифицирана информация, както и издадени откази за издаване на разрешение за достъп до класифицирана информация.

Правно-нормативна дейност

Осъществено бе процесуално представителство по дела, страна по които са и териториалните звена на ГДПБЗН – МВР, както и по пълномощие за делата, образувани срещу решенията на МКВП към МС. Общо делата през отчетния период са над 600, като има намаление на делата срещу решения на МКВП към МС. Като пропуск следва да се отчете липсата на систематичност в процеса по дължимите вземания от контрагентите по сключените договори.

По линия на обществените поръчки през годината имаше обжалвания пред КЗК и ВАС, основно по европейските програми. Водеха се петнадесет дела пред административни съдилища по линия на дисциплинарните производства. Значително по-малък е броят на имуществените спорове, относно имоти и вещи – държавна собственост.

През отчетния период бяха приети изменения и допълнения на закони, отнасящи се до дейността на ГДПБЗН – МВР, като ЗМВР, ЗЗБ, Закон за устройство на територията, Закон за водите и Закон за движението по пътищата. С активното участие на ГДПБЗН – МВР е разработен проект на Закон за изменение и допълнение на ЗЗБ. Приети са 5 нови наредби, касаещи дейността на ГДПБЗН – МВР, а на други 4 наредби е извършено изменение и допълнение.

Предприети действия за оптимизиране на дейността на ГДПБЗН – МВР

През февруари 2015 г. в изпълнение на разпореждане на министъра на вътрешните работи, относно привеждане щатната численост на МВР, съгласно чл. 104, ал. 1 от ПУДМВР, от ГДПБЗН – МВР бяха съкратени 292 щатни бройки.

Оптимизирана е структурата на РДПБЗН като групите „Оперативен център“ са включени в секторите „ПГ и СД“ на съответните териториални звена. Капацитетът на РСПБЗН за извършване на пожарогасителна и спасителна дейност е увеличен и с възстановяване на съкратените щатни бройки през

февруари 2015 г. При извършените промени по щата бяха трансформирани общо 646 щатни бройки от групите „Спасителна дейност“.

Към 31.12.2015 г. щатната численост на ГДПБЗН е 8 442,5 щ. бр. (8048,5 – основен щат и 394 – допълнителен щат) като ГДПБЗН е най-голямата структура в МВР. Администрацията в ГДПБЗН е 747,5 щ. бр. или 8,85%, като спрямо останалите оперативни структури в МВР тя е най-малка и е недостатъчна, особено в РДПБЗН.

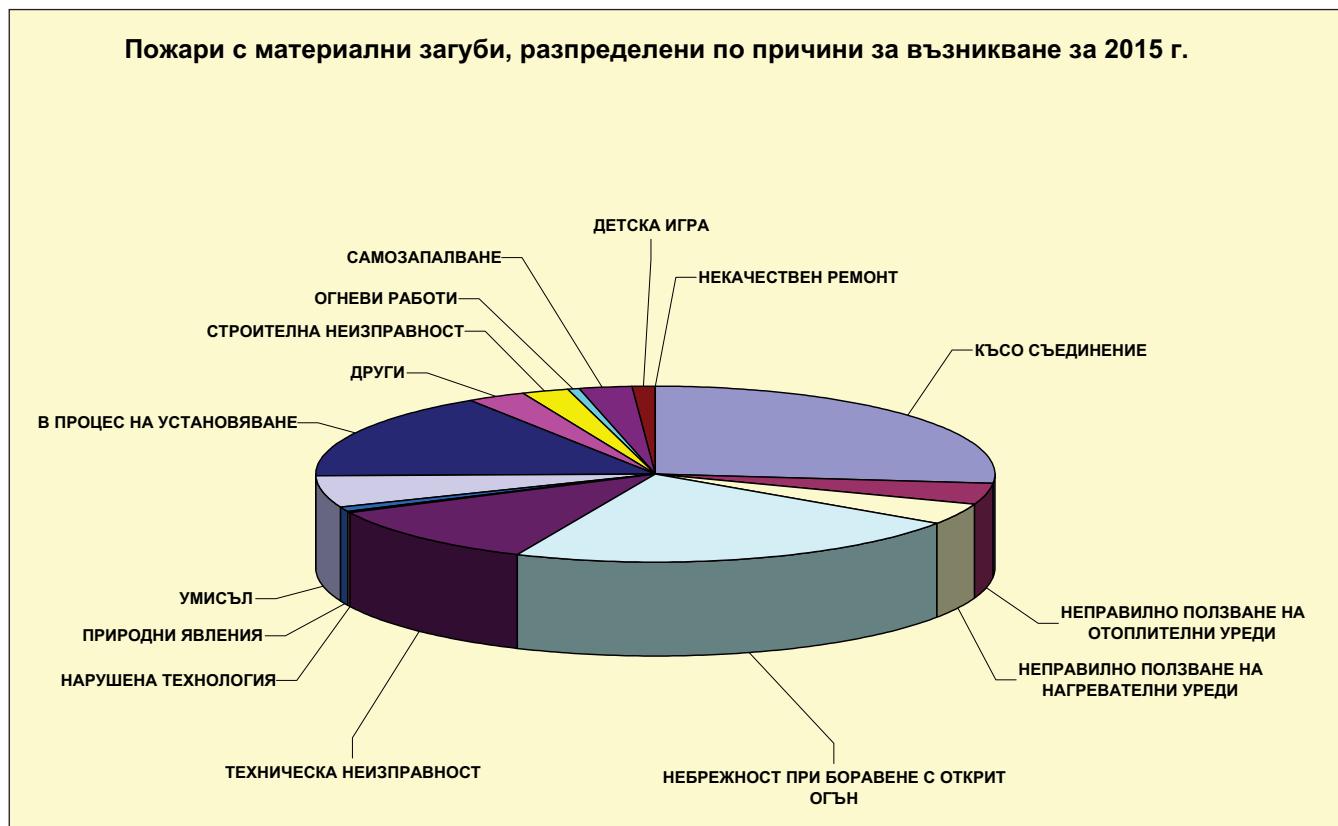
Статистическа информация за дейността на ГДПБЗН – МВР

Оперативните звена на ГДПБЗН – МВР през 2015 г. са реагирани на 50 383 сигнала за произшествия, срещу 46 329 за 2014 г. Налице е увеличение с 8.75%. През изминалата година са възникнали 30 009 пожара, като нанеслите преки материални загуби са 8 656, което е 17.18% от регистрираните произшествия. Делът на пожарите без материални загуби е 42.38% от всички произшествия или 21 353 пожара. Извършени са 17 706 спасителни дейности, което съставлява 32.99% от всички отработени произшествия. Подадените лъжливи сигнали са 2 668. При пожари са загинали 109 граждани, а други 339 са пострадали. В сравнение с 2014 г. броят на загиналите е почти същия (с 6 повече), докато при пострадалите имаме увеличение с 22.4% (76 души).

Най-голям брой пожари с преки материални загуби са регистрирани в област София град – 1 244 бр., област Пловдив – 759 бр., област Бургас – 572 бр. и област Варна – 531 бр.

Броят на спасителните дейности и помощни операции е най-голям в област София град – 2 064 бр., област Пловдив – 2 029, област Варна – 1 119 бр., област Бургас – 1 063 бр. и област Пазарджик – 1 013 бр.

Както и през предходните години, най-много са пожарите в отрасъл „Жилищно стопанство и дейност на домакинства“ – 39,6 % (2014 г. – 40, 3%). На второ място е отрасъл „Транспорт, складиране и пощи“ – 26,3 % (2014 г. – 27,4 %). На трето място по брой и дял пожари отново е отрасъл „Водопровод, канализация, сметосъбиране“ – 10,6 % (2014 г. – 10,1 %). Това се дължи основно на пожарите в контейнерите за смет и то предимно в големите областни центрове. През този отчетен период пожарите в отрасъл „Горско стопанство“ са 147 бр., което е рязко увеличение спрямо 2014 г. (39 бр.), но са по-малко, в сравнение с 2013 г. (172 бр.), 2012 г. (437 бр.) и 2011 г. (244 бр.).



И през 2015 г най-често пожарите със загуби са причинени от „късо съединение“ в електрически инсталации и съоръжения – 2 306 пожара (26,6 %), „небрежност при боравене с открит огън“ – 1 907 (22,0 %) и „техническа неизправност“ – 973 (11,2 %). Пожарите с белези на умисъл са 502. За 1 404 пожара, причините са в процес на установяване. Анализът показва, че относително голям остава дялът на пожарите със загуби с причина „в процес на установяване“ (около 16 %). Пожарите по тази причина са предимно в обекти, в които не се осъществява държавен контрол – жилищно стопанство и транспорт. Това определя насоката, в която следва да се работи през 2016 г. за подобряване на дейността по установяване причините за пожари.

Поддържане готовността на силите за реагиране, наличната техника и специализираното оборудване

През 2015 г. са извършени контролни проверки на дейността на РДПБЗН – Бургас, Видин, Кърджали, Плевен, Пловдив, Сливен, Стара Загора и Шумен, и проверки на РДПБЗН – Варна и РДПБЗН – Велико Търново по постъпили сигнали. Във връзка с осигуряването на пожарната безопасност по време на местните избори и националния референдум, и осъществяването на контрол по провеждане на изпити за проверка и определяне степента на подготовка (специализирана и физическа) на състава, са извършени 21 тематични проверки на РСПБЗН. При тях са констатирани пропуски в теоретичната и практическата подготовка и по-конкретно, пропуски в знанията и уменията на служителите за извършване на спасителни дейности при пътнотранспортни произшествия. От проведения писмен тест на общо 127 служители (от СДПБЗН и РДПБЗН – Благоевград, Велико Търново, Кюстендил, Ловеч, Разград, Търговище, Габрово и Перник) 62 служители получиха оценка „слаб“ (от които се открояват: РСПБЗН-Търговище – 17 служители, РСПБЗН-Полски Тръмбеш – 10 служители, 07-РСПБЗН – 9 служители и 06 РСПБЗН – 6 служители).

Обезпокоително е нивото на физическата подготовка, което се констатира от проведените изпити на служителите от РСПБЗН в страната. От извършените изпити в РСПБЗН-Полски Тръмбеш с оценка „слаб“ са 25% от изпитаните, а в РСПБЗН-Търговище – над 50%.

Констатирани са пропуски и при използване на личните предпазни средства, изразяващи се преди всичко в закопчаване на дихателните апарати, поставяне на ръкавици, осигуряване на пожарните автомобили против самоволно потегляне (в РСПБЗН-Ловеч, Разград, Попово, Севлиево, Перник и Радомир).

Не се познават в детайли възможностите на новодоставената техника, правилната експлоатация, съхранение и поддръжката ѝ. В резултат на това са повредени пожарни автомобили в РСПБЗН – Плевен и Монтана, УТВ-та в областите Видин, Бургас, Пловдив, Кърджали, София-град, Смолян, Хасково и Ямбол, модулни системи за пречистване на вода в Монтана и ГДПБЗН (Локорско).

Резултатите от извършените проверки и постигнатите резултати при покриване на нормативи и тестове показват, че е налице формализъм при планирането и воденото на професионалното обучение без откъсване от работа.

И през 2015 г. продължи работата по изпълнението на Стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Р България за периода 2012 – 2020 г. и Плана за нейното изпълнение.

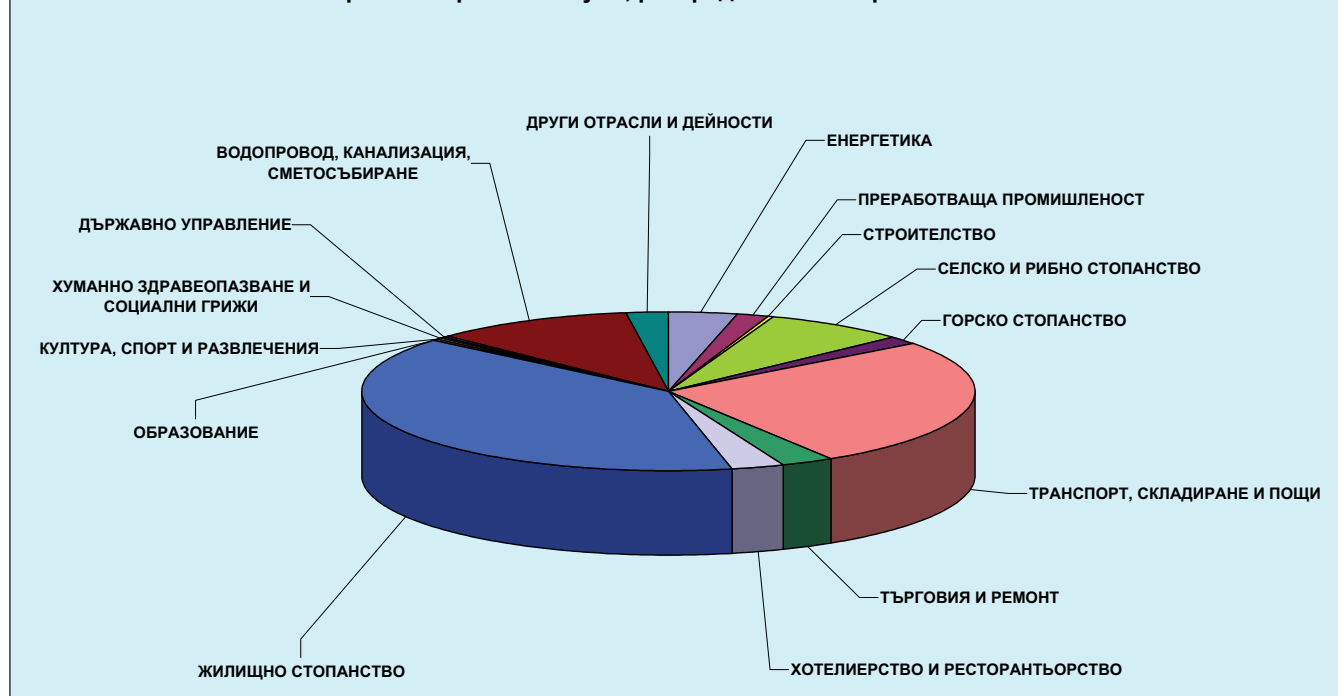
Регистрирани са 11 нови доброволни формирования (ДФ). Регистрираните доброволци за отчетния период са 246, а заличените – 87. Общият брой на регистрираните доброволци в страната е 2 475 в 170 ДФ, т.е. осигурено е покритието в 64 % от общините на територията на страната. Запазва се тенденцията от предходните години по-голямата част от състава на ДФ да е в активна възраст.

Удовлетворени са 32 искания от кметове на общини за безвъзмездно предоставяне за нуждите на ДФ на автомобили и техника с отпаднала необходимост за ГДПБЗН – МВР. Предоставени са 19 пожарни автомобили, 7 спасителни автомобили, 10 високопроходими автомобили, 5 моторни помпи, 11 дихателни апарати, 1 електрически агрегат, 2 походни кухни и 2 метални цистерни за вода.

Проведоха се обучения по първоначален основен курс и са обучени 321 доброволци по Модул I, 261 доброволци по Модул II и 254 доброволци по Модул III.

През изминалата година се потвърди лошата практика на част от доставчиците на пожарна техника да не извършват необходимите ремонти и сервизни обслужвания в договорения срок, което значи-

Пожари с материални загуби, разпределени по отрасли за 2015 г.



телно затрудняваше дирекциите за ПБЗН при поддържане на оперативната готовност.

Поддържането на техническата изправност на наличната извънгаранционна техника и оборудване бе силно затруднено и в чести случаи дори невъзможно. Това се дължеше основно на недостатъчни финансови средства за ремонт и закупуване на резервни части. Определените средства са крайно недостатъчни, което налагаше строго прецизиране на ремонтните дейности и извършването на частични ремонти. Предвид установената практика да не се осигуряват необходимите финансови средства по бюджета на ГДПБЗН – МВР, общото състояние на наличната извънгаранционна техника не е много добро.

Предвидените за ГДПБЗН – МВР финансови средства по § 10-164 за 2015 г. не покриха потребностите от различни видове масла, които осигуряват нормалната експлоатация на над 2 000 единици техника в т.ч. и малогабаритна моторна техника.

Подготовка и провеждане на операции при възникване на бедствия, пожари, аварии и други произшествия.

През отчетния период бяха планирани и проведени няколко големи национални и с международно участие учения, които показаха нивото на подготовката на професионалните сили за реагиране на ГДПБЗН – МВР при различни видове произшествия и при различни сценарии за оперативна обстановка. Това са Националното пълномащабно учение „Защита 2015“; Пълномащабно учение за противодействие на тероризма „СКИТНИК – 2015“ г.; Съвместно българо-румънско учение за управление при химически, биологични, радиационни и ядрени инциденти по проект EMERSYS; Многонационално компютърно-подпомагано учение за реагиране при бедствия и извънредни ситуации в Югоизточна Европа – “Joint Reaction 15” с участието на Евроатлантическия координационен център на НАТО за реагиране при бедствия.

Координация на Единната спасителна система (ЕСС) при бедствия, пожари, аварии и други произшествия

Координацията на оперативните звена на ГДПБЗН – МВР, органите на изпълнителната власт, силите и средствата на съставните части на Единната спасителна система (ЕСС) при бедствия, пожари, аварии и други произшествия, съгласно ЗМВР и ЗЗБ, на национално ниво се осъществява от Националния оперативен център (НОЦ) на ГДПБЗН – МВР, а на областно ниво – от Оперативните центрове (ОЦ) при СДПБЗН/РДПБЗН. Създадена е организация за взаимодействие между структурите на ГДПБЗН – МВР

с други структури на МВР, сили и средства на Българската армия, сили за реагиране на други органи на изпълнителната власт, доброволните формирания, физически и юридически лица и граждани при ограничаване и ликвидиране на произшествия и на последиците им.

Във връзка с постъпила изпреварваща информация в НОЦ бяха изпратени до ОЦ на СДПБЗН, РДПБЗН и областните управители 35 предупреждения за предстоящи опасности от природни явления.

В операциите по спасяване на болни и пострадали в районите с възникнали бедствия и извънредни ситуации се включиха и сили на МО, като за целта от оперативните дежурни в НОЦ са изготвени 16 искания за предоставяне на хеликоптери и 23 искания за предоставяне на тежка инженерна техника и модулни формирания на Българската армия.

Възстановяване и подпомагане

ГДПБЗН – МВР подпомага експертно и технически дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (МКВПМС). През 2015 г. бяха организирани и проведени 5 заседания на МКВПМС.

За изготвяне на предложения за решения по исканията за финансиране са съставени 1295 бр. становища, от които 548 бр. са включени в докладите и разгледани от комисията за одобрение на финансирането, съгласно протоколите от заседанията на МКВПМС.

От образувани в административните съдилища (ВАС и АС – гр. Перник) 1 334 дела срещу решения на комисията, относно предоставянето на възстановителна помощ, във връзка с нанесени щети от земетресението на 22.05.2012 г., 80 дела са приключени с присъдени суми, а 404 дела – с решения за ново произнасяне от комисията. По 31 от тях са взети решения за финансиране, а по 126 административни преписки са приети нови решения с мотивиране на отказите за предоставяне на възстановителна помощ.

Във връзка с ПМС № 434/18.12.2014 г., за определяне на органите и реда за управление и контрол на средствата от Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, през отчетния период са извършени проверки за двойно финансиране на проектни предложения за предоставяне на Европейска помощ от Фонда. Проверките са осъществени във връзка с предоставените средства за отстраняване на щети от наводненията в периода 19 – 23.06.2014 г. (10,542 млн. евро), за щети от наводненията на 31.06.2014 г. в община Мизия (1,983 млн. евро) и за щети в периода 30.01 – 04.02.2015 г. (6,4 млн. евро) за над 25 общини в областите Смолян, Кърджали, Благоевград, Бургас и Варна.

Превантивна дейност и контрол

С Решение № 409/04.06.2015 г. на Министерски съвет (МС) бе приет Годишният план 2015 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия 2014 – 2018 г. Същият е изготвен от МРГ сформирана със заповед № Р-135/23.06.2014 г. на министър-председателя на Р България, а със заповед № Р-218/22.10.2015 г. е сформирана нова МРГ за изготвяне на Годишен план 2016 г.

Във връзка с Протоколно решение №17/02.05.2012 г. на МС за приемане на Национален доклад на Р България и приложени към него мерки за аварийна готовност и реагиране за изпълнение на задълженията на страната ни по Конвенцията за ядрена безопасност, ГДПБЗН – МВР създаде организация за сформирание на МРГ за актуализирането на част III „Защита при ядрена и радиационна авария“ от Националния план за защита при бедствия – Външен аварийен план на АЕЦ „Козлодуй“.

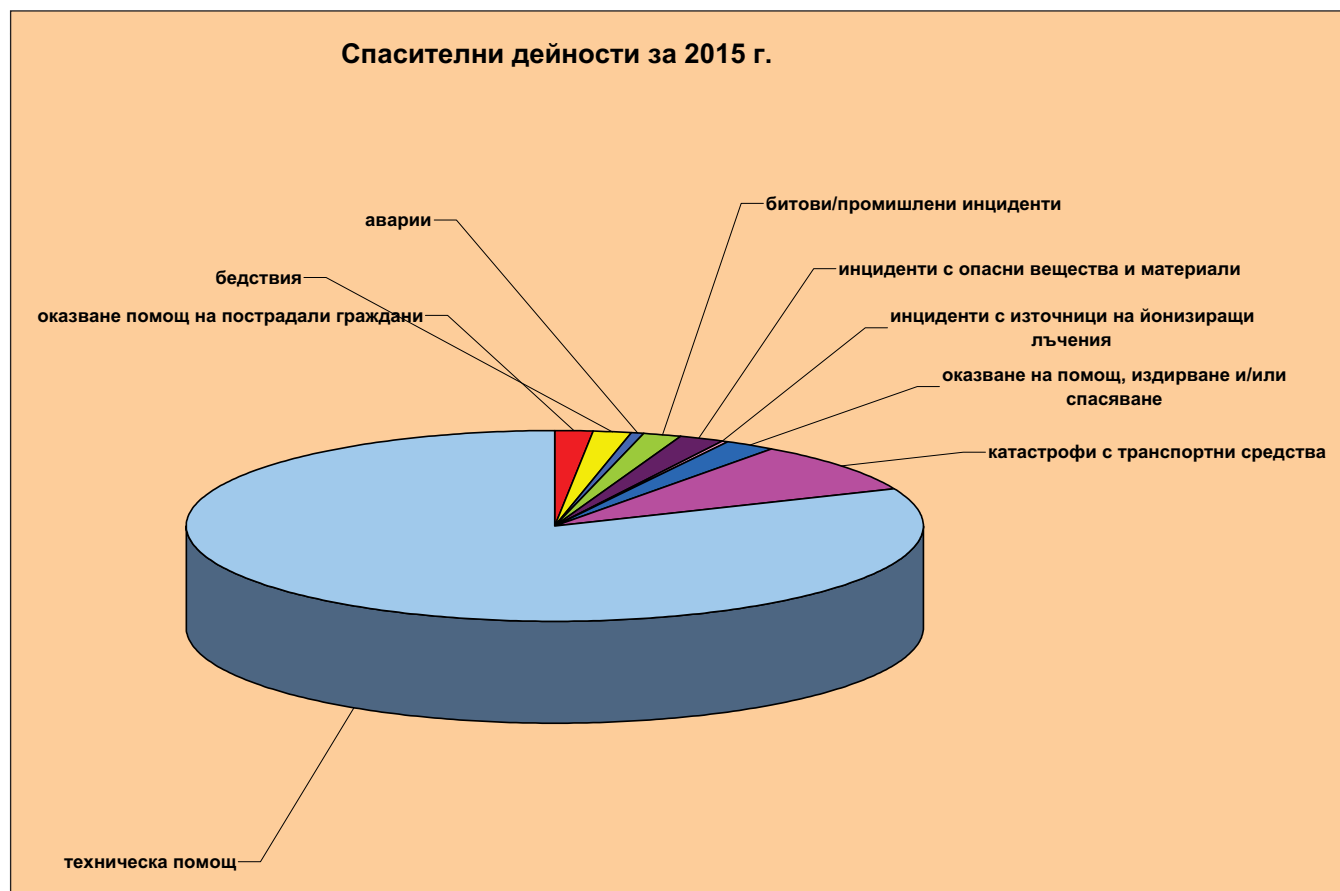
Изготвена бе заповед Р-64/12.03.2015 г. на министър-председателя за пролетни и есенни проверки на техническото състояние на водностопанските системи и съоръжения и на проводимостта на речните легла. Министърът на вътрешните работи утвърди списък на потенциално опасните язовири за 2015 г., съставен въз основа на информацията от областните управители. Язовирите в този списък са задължителен предмет на проверките, извършвани в изпълнение на заповед Р-64/12.03.2015 г. В края на изминалата година започна работа по изготвяне на обобщен доклад за резултатите от тези проверки.

Представители на ГДПБЗН – МВР участваха в работата на междуведомствена експертна комисия за извършване на оценка на техническото състояние и на степента на сигурност при експлоатацията на язовир „Огоста“, както и проверка на областния и общински план за защита при бедствия в частта „Защита при наводнения“ по отношение на риска за населението при евентуално наводнение от язо-

вира.

Във връзка с досъдебно производство №237/05.08.2014 г. по описа на Районна прокуратура гр. Оряхово, през периода завърши работата по извършването на комплексна организационно-техническа експертиза на плановете за защита при бедствие на област Враца и на община Мизия в частта им за действие при наводнение.

В направление ЗХБРЯЗ бяха изготвени 14 становища за издаване на разрешително на обекти с „висок рисков потенциал“ по чл. 104, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда.



Ранно предупреждение и оповестяване

ГДПБЗН – МВР осъществява дейност за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и при въздушна опасност на органите на изпълнителната власт и населението чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО).

През 2015 г., системата за ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на Единната спасителна система се тества в съответствие с утвърден от министъра на вътрешните работи План-график.

Анализът на планираните и проведени тренировки по оповестяване показва, че средният резултат на успешно оповестени длъжностни лица на национално ниво е 96,55%, на областно ниво – 73,29%, а за населението – 97,35%.

Според системните протоколи и получената информация причините за неуспешно оповестените длъжностни лица са следните:

- част от служителите не са отговорили на повикването поради участие в срещи, заседания, командировки в чужбина, обучения и други служебни ангажименти;
- участие в други мероприятия на места с липса на покритие от мобилните оператори;
- не са били достигнати от системата, поради зает телефон;
- забравен ПИН или неправилно въведен ПИН;

- посочени стационарни телефони, включени към директорско-секретарски уредби или факс-апарати, които не могат да сигнализират за въведения ПИН.

Осигуряване на колективни средства за защита (КЗК)

Усилията на специалистите по защита на населението са насочени към запазването, поддържането и техническото обслужване на изградения фонд от КСЗ при съблюдаване на Наредбата за реда за изграждане, поддържане и използване на КСЗ. Упражненият контрол по поддържането и управлението на КСЗ от структурите на които са предоставени, показва, че са налице нормативни празноти, налагащи промяна в Наредбата съобразени с реалностите. МВР, респективно ГДПБЗН не е в състояние да разреши еднозначно проблемите.

Обучение и практическа подготовка за действия при пожари, бедствия и прилагане на необходимите защитни мерки.

Информационно-разяснителна дейност

Във връзка с обучението и подготовката по ПБЗН на централните и териториалните органи на изпълнителната власт и на ръководствата на обектите от националното стопанство, органите на ГДПБЗН – МВР участваха в подготовката и провеждането на 2 национални пълномощабни учения; 243 учебни сборове на областните управители и кметовете на общини; 324 тренировки на областни и общински щабове за координация на СНАВР; 37 комплексни областни и общински учения; 318 учебни сборове на обектово ниво; 574 тренировки на щабове за координация; 461 комплексни обектови учения. Проведените занятия с доброволни формирования са 362 с 2 423 участници.

ГДПБЗН – МВР участва в подготовката и провеждането на обучение на различни категории от населението.

Организиран бяха и се проведеха турнири по пожароприложен спорт на МПО. Представителен национален отбор МПО „Млад огнеборец“ участва в 20-те Международни състезания на КТИФ в гр. Ополе, Полша. Успешно се проведе Националният конкурс за детска рисунка с международно участие „С очите си видях бедата“.

Активно участие бе взето в изготвянето и съгласуването на проектните споразумения между МВР и Министерство на културата, „Нет - Инфо“ АД и Теленор ЕАД. Идеята е тези компании работещи в областа на медиите и комуникациите, да подпомогнат процесите по информираност на населението, ранно предупреждение и оповестяване, чрез своите технологични възможности.

През 2015 г. са проведени информационно-разяснителна кампания сред населението за пожарна безопасност през есенно-зимния отоплителен сезон, пролетно-летния сезон и свързаните с него рискове от горски пожари и пожари в зърнена реколта.

В срок бяха издадени 12 ежемесечни броя на електронния вариант на месечното списание за ПБЗН „SOS 112“.

Превантивен контрол

През 2015 г. при прилагането на нормативната уредба по отношение на системата за защита при бедствия бяха идентифицирани недостатъци и проблеми. Това наложи преглед на действащата нормативна база, регламентираща защитата при бедствия, с цел актуализирането ѝ. С оглед взаимстване на добрите практики, свързани с управлението на риска от бедствия, се направи проучване на редица международни документи и чужди нормативни актове.

Изготвен бе Обобщен доклад до Европейската комисия за напредъка по извършване на анализ и оценка на рисковете от бедствия на национално (поднационално) равнище, във връзка с Решение № 1313/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година.

По информация от териториалните звена ПБЗН, са извършени следните видове проверки: в обекти по чл. 35 от ЗЗБ – планирани 3 326 бр., извършени 3 201 бр.; в обекти по чл. 36 от ЗЗБ – планирани 3 082 бр., извършени 3 464 бр.; относно създаване, съхраняване, обновяване, поддържане, предоставяне и отчитане на запасите от ИСЗ – планирани 1 549 бр., извършени 1 688 бр.; относно спазването на реда за изграждане, поддържане и използване на КСЗ – планирани 1 215 бр., извършени 1 229 бр.; по изпълнението на дадените задължителни предписания – 1 134 бр.; при участие в междуведом-

ствени комисии – 4 039 бр.

При извършените проверки от органите осъществяващи превантивен контрол са съставени 6 729 констативни протоколи и 2 786 констативни акта, като общият брой на констатираните нарушения на изискванията на нормативните актове, регламентиращи защитата при бедствия е 7 075. За отстраняване на нарушенията са предписани 7 468 мероприятия.

През 2015 г. от органите за ПБЗН са извършени проверки и изготвени 18 становища по компетентност, във връзка с правомощията на министъра на вътрешните работи по чл. 99б и чл. 114, ал. 2 от ЗООС. Също така, е осъществен контрол в процеса на съгласуване и одобряване на проекти на общи устройствени планове по реда на ЗУТЛ.

Държавен противопожарен контрол

Направление „Обекти в експлоатация“

През отчетният период, една от основните задачи бе работата по изпълнение на препоръките, дадени към министъра на вътрешните работи в окончателния одитен доклад № 0300002413 от Сметната палата на извършения одит „Превенция и реакция при възникване на горски пожари“. Дадените в одитния доклад препоръки, бяха изпълнени, за което бе изпратено уведомително писмо до председателя на Сметната палата.

В съответствие с изискванията на „Наредба № 8121з-882/25.11.2014 г. за реда за осъществяване на държавен противопожарен контрол“ бе изготвен и утвърден от главния секретар на МВР списък на обектите и строежите, които се водят на отчет в ГДПБЗН – МВР.

За изпълнение на контролните функции, възложени с Наредба № 8/11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари е изготвен план за взаимодействие между ГДПБЗН и ИАГ. Изготвени са анализи за осъществената дейност от органите за ПБЗН с осигуряване на ПБ през зимния и през летен туристически сезон 2015, както и за осъществената дейност по осигуряване на ПБ през периода на „Жътвена кампания 2015 г.“

От статистическата информация за осъществения ДПК от териториалните звена в обектите в експлоатация е видно, че през периода органите, осъществяващи ДПК са констатирани общо 358 821 нарушения на правилата и нормите за пожарна безопасност в обекти, а броя на предписаните мероприятия е 369 129. Предписват се мероприятия, които същевременно не са констатирани като нарушения на правилата и нормите за пожарна безопасност. Не са изпълнени 2 182 от всички предписани мероприятия, като предприетите мерки спрямо тях са 1 441. Това е тенденция в шест териториални звена: СДПБЗН, РДПБЗН – Стара Загора, София, Смолян, Добрич и Пловдив.

От съпоставянето на броя на връчените АУАН и броя на издадените НП, както и на броя връчени констативни актове за НПНПБ и издадените заповеди за ПАМ е видно, че е налице несъответствие в броя им. В 10% от случаите не се издават НП и заповеди за ПАМ. В РДПБЗН – Габрово, Пловдив и Плевен ежегодно броят на НП е по-малък от броя на връчените АУАН. В РДПБЗН – Видин за периода 2011 – 2013 г. няма нито едно връчено НП, а съставените АУАН за същия период са 123 броя.

Направление „Нормативна дейност и ново строителство“

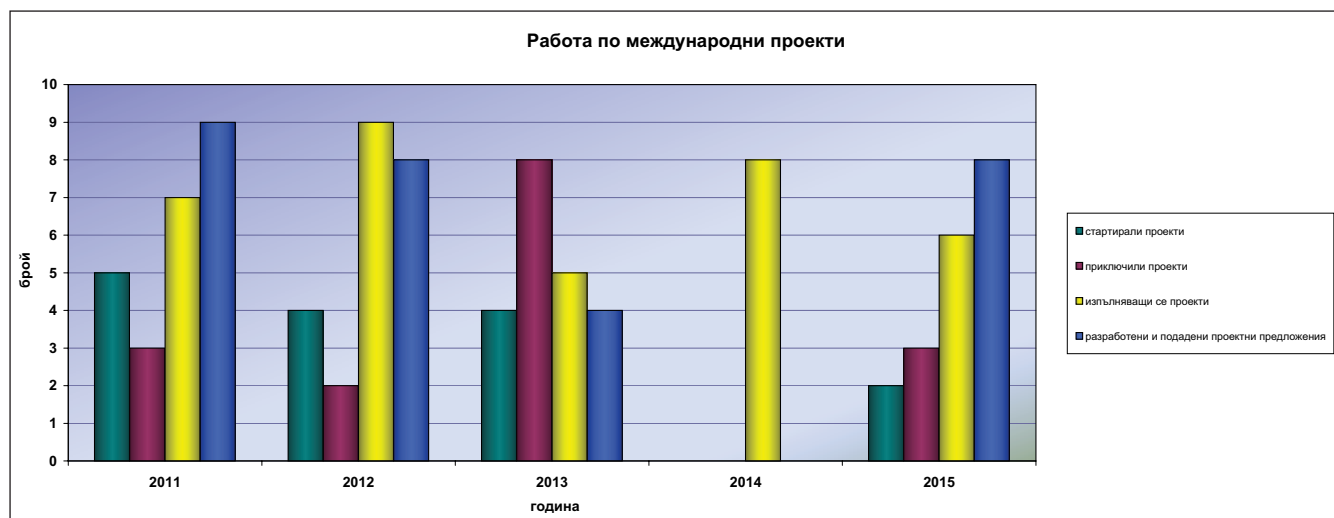
През годината са проведени 18 заседания на Експертния съвет при ГДПБЗН – МВР, на които са разглеждани и е изготвен отговор по 74 преписки.

През 2015 г. е налице значително увеличаване на броя на издадените становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност. Това е в следствие извършеното изменение и допълнение на ЗУТ през 2014 г., при което беше регламентирано, че за съгласуване и одобряване на инвестиционните проекти за строежи от 3-та категория също е необходимо представяне на положително становище от органите за ПБЗН.

През отчетния период от органите за ПБЗН са съставени 19 броя АУАН по ЗУТ на проектантите и строителите. Техният брой е по-голям от броя през 2014 г., но е по-малък от броя на актовете по ЗУТ, съставени през 2013 г., 2012 г. и 2011 г. От извършените проверки и предоставената информация от СДПБЗН и РДПБЗН е установено, че преобладаващата част от нарушенията на правилата и нормите за ПБ са установени в строежи от 4-та и 5-та категория, за които органите за ПБЗН не са участвали в оценяването на съответствието на инвестиционните проекти с изискванията за безопасност при пожар.

Въз основа на съставените АУАН по ЗУТ са издадени 6 наказателни постановления през 2015 г. Забелява се тенденция за прекратяване на преписките и неиздаване на наказателни постановления по съставени АУАН по ЗУТ. Като причина за това може да бъдат посочени пропуски в съставените актове, както и факта, че глобите по ЗУТ са значително по-големи, в сравнение с тези по ЗМВР и в голяма част от случаите наказателните постановления се обжалват по съдебен ред.

Увеличен е броят на държавните приемателни комисии, в които са взели участие служители от СДПБЗН и РДПБЗН в сравнение с предходни години, което се дължи на приключването на множеството европейски програми и проекти през 2015 г.



Международно и междуинституционално сътрудничество

Представители на ГДПБЗН – МВР участваха в 120 международни дейности – срещи, заседания, семинари, конференции, курсове, обучения, учения, делегации, от които 41 по линия на международното сътрудничество, 23 по линия на НАТО и 56 по линия на ЕС. Реализирани са 437 участия на служители, от които 142 участия на ръководен състав, 226 – на експертен състав и 69 участия на професионални сили. В тази връзка изготвените документи са 3 318, от които 47 коментари, становища и позиции. Във връзка с хуманитарни операции са изготвени 154 съобщения, доклади, писма и други документи.

В ЦПК на ГДПБЗН – МВР в гр. Монтана през 2015 г. се проведеха два курса по линия на НАТО: Курс за напреднали на тема „Регионално сътрудничество при подготовката и реагирането при ХБРЯ инциденти“ и Международен курс за обучение на инструктори по Програмата за ядрена, химическа и биологична защита на НАТО, който се ползва с голям интерес от страна на страни-членки и партньори на НАТО.

ГДПБЗН – МВР поддържаеше тясно сътрудничество с Европейския офис на ООН за намаляване на риска от бедствия (UNISDR), във връзка с подготовката и провеждането на Третата световна конференция на ООН за намаляване на риска от бедствия, 14 – 18.03.2015 г., Сендай, Япония. Беше изготвен и изпратен до секретариата на UNISDR, окончателния доклад за напредъка на Р България по изпълнението на Рамката за действие Хиого.

Научно-приложна и експертна дейност

В ИЦ по ПАБ са изпитани 666 образци и са изготвени 65 протокола от изпитване. В процеса на оценяване на съответствието на продуктите са изготвени 163 удостоверителни документи.

През периода са изготвени: 25 становища за допустимост и 6 решения; 8 класификационни протоколи на граждани и юридически лица. Подготвени са 25 бр. документи за правоспособност по ЗЧАВ, от които 17 бр. на физически и 8 бр. на юридически лица.

На основание на постановления за възлагане на експертизи са изготвени 112 пожаро-технически, електротехнически и физико-химически експертизи за установяване причините за възникнали по-

жари. За изготвяне на експертните са извършени 12 рентгеноструктурни анализи на проводници, 170 екстракции на проби от пожари, 213 газхроматографски анализи за установяване наличието на ЛЗТ и ГТ в проби от пожари и 270 визуални анализи. Експерти са участвали в 16 огледа на пожари и 18 съдебни заседания.

ГДПБЗН – МВР участва в работата на 17 Технически комитети към Българския институт по стандартизация (БИС) и един към EGOLF. Гласувани са 244 проекти на европейски и хармонизирани стандарти. Продължи процесът на въвеждане на Европейски норми като идентични стандарти у нас. В тази връзка бяха преведени на български език 9 стандарти.

Административен капацитет

Състояние на човешките ресурси

ГДПБЗН – МВР има йерархично изградени териториални звена – 28 Регионални дирекции ПБЗН, които са разпределени в три степени. Създадени са 175 РСПБЗН и 40 УПБЗН.

Разпределението на наличните 8 442,5 щатни бройки е следното:

- Държавни служители: ДСВО – 1 499 (основен щат) и 35 щ. бр. (по чл.128 от ЗМВР); ДССО – 6 112 щ.бр; (основен щат) и 359 щ.бр. (по чл.128 от ЗМВР);

- Лица, работещи по трудово правоотношение (ЛРТП): 437,5 щ.бр.

През 2015 г. в ГДПБЗН – МВР са новоназначени 328 служители, от които 46 държавни служители, 231 – стажанти, 49 ЛРТП; временно преназначени на длъжности – 104 ДС; преназначени на равнопоставени длъжности – 1 806 служители, от които 17 ЛРТП; преназначени на по-висока длъжност в рамките на съответния вид длъжности – 640 държавни служители. Прекратени са служебните и трудови правоотношения на 652 служители, от които 39 ЛРТП. Проведени са 65 конкурса за заемане на общо 526 вакантни длъжности.

Професионална подготовка

Във всички териториални структури на ГДПБЗН – МВР е създадена организация и е проведена специализираната подготовка на служителите от съответните регионални дирекции.

През м. октомври 2015 г. се организираха и проведоха изпити по физическа подготовка на държавните служители от ГДПБЗН – МВР. От общо 6 272 служители, подлежащите на контрол по физическа подготовка, на изпит са се явили 5 856. Не са се явили 416 служители, от които 332 служители са по здравословни причини и 84 по други причини.

От явилите се 5 856 служители „изпълнил“ всички тестове по ФП са 5 053, „Не изпълнил“ тестовете по ФП са 589 служители, „Не изпълнил“ някой от тестовете по ФП са 173 служители и „Не се явил“ на някой от тестовете по ФП са 48 служители.

В обучаващите институции на МВР през 2015 г. се проведе обучението на 2 427 служители от ГДПБЗН – МВР, разпределени в 117 курса за професионално обучение.

Дисциплина и дисциплинарна практика в ГДПБЗН:

През 2015 г. са наградени общо 1 576 служители проявили инициативност и професионализъм при изпълнение на служебните задължения, от които с Почетен знак на МВР – 43 служители, с Почетен медал на МВР – 7 служители и с Почетно отличие „За доблест и заслуги“ – 6 служители.

Регистрирани са общо 163 съобщения за произшествия, с участието на 166 служители, от които 49 са трудови злополуки, а 3 произшествия са с неизвестен извършител.

За отчетния период са наложени общо 166 бр. дисциплинарни наказания за извършени нарушения на служебната дисциплина, в т.ч. 6 бр. дисциплинарни наказания „уволнение“.

Образувани са общо 7 бр. дисциплинарни производства срещу държавни служители от ГДПБЗН – МВР за извършени тежки нарушения на служебната дисциплина.

Не са установени случаи на корупционни прояви. Установени са 4 случая на конфликт на интереси, за които са предприети кадрови мерки и служителите работят в различни структурни звена без пряка подчиненост един на друг.

Работа по международни проекти и програми

Предвид приключването на програмния период 2007-2013 г. усилията на ГДПБЗН – МВР през отчетния период бяха насочени предимно към финалното отчитане на изпълнявани проекти и към разработване на нови проектни предложения.

През 2015 г. приключи изпълнението на заложените дейности на три големи проекта на ГДПБЗН –

МВР за доставка на техника и оборудване по ОП „Регионално развитие 2007-2014“ и ОП „Околна среда 2007-2013“. Общо по трите проекта са доставени 5 автомеханични стълби 42 м, 84 пожарогасителни автомобили среден клас, 12 седлови влекача и ремарке тежковоз, 24 контейнера за транспорт и поставяне на шлангове, 3 контейнера за транспорт на системи за пречистване на вода, 16 контейнера за транспорт на съоръжения за предотвратяване на наводнения, 24 машини за пълнене на чували с пясък, 8 санитарно-спасителен всъдеход-амфибии, 2412 комплекта ръкавици и колани за пожарникари, стенд за изпитване по показател „Устойчивост на огън“, както и 2400 комплекта лични предпазни средства за гасене на горски пожари.

Общата стойност на усвоени средства по проектите, управлявани от ГДПБЗН – МВР за 2015 г. е 136 729 655.99 лв.

Проблеми и нерешени въпроси

От анализа на дейността на ГДПБЗН през 2015 г., се отчитат следните проблеми и нерешени въпроси:

- Недостатъчна подготовка на служителите за работа с нова техника, постъпила на въоръжение в ГДПБЗН – МВР;
- Недостиг на полигони и тренировъчни площадки за усъвършенстване уменията на служителите, работещи със специализирана техника;
- Недостатъчни индивидуални средства за защита за служителите. Има остра нужда от лицеви маски за ВДА марка „Дрегер“;
- Към момента все още има териториални звена, които не разполагат със съвременна техника за пожарогасене и спасителна дейност;
- Затруднено организиране работа на смени, поради големият брой ваканции, като в някои от териториалните звена временно е преустановена дейността. В други звена се налага постоянно командироване на служители за осигуряване сменния режим на работа;
- Няма осигурени финансови средства за възстановяване на акумулаторите на устройствата, осигуряващи преноса на данни на НС 112;
- Нефункционираща AVL-система поради повреда на сървъръ;
- Няма подписани договори за след гаранционната поддръжка на сиренната система и системата ДАКС;
- Няма осигурени финансови средства за възстановяване на повредените ДАКС-сървъри в Бургас, Стара Загора и Сливен;
- Не е извършено във всички общини обучение на кметовете и кметски наместници, а така също и на новоназначени служители в областните и общински управи за работа със СРПО;
- Недостатъчна заинтересованост на общините, работодателите и бизнеса към създаването на ДФ и осигуряване на членове за същите, в т.ч. и недостатъчна активност от страна на РДПБЗН и РСРПБЗН към процеса;
- Не се използва цялата новодоставена транспортна техника, защото все още не са осигурени достатъчно щатове за транспортната техника, както и застраховки за част от новите автомобили. Това не позволява тези пожарни автомобили да бъдат зачислени като щатни, да им бъде извършена първоначална регистрация и да бъдат експлоатирани;
- Проблем при подготовката на състава се явява липсата на допълнителни специализирани курсове за експлоатация на доставената нова техника, включително и липсата на служители с правоспособност за управлението ѝ;
- Проблем е липсата на квалифицирани автомонтьори, които да поддържат изправността на извънгаранционната моторна техника.
- От териториалните звена не се използват в достатъчна степен правомощията за прилагане на административнонаказателни мерки в процеса на инвестиционното проектиране и строителството, както и за уведомяване на компетентните органи за национален строителен контрол или кметовете на общини за констатирани нарушения;
- Голям брой незаети щатни бройки в направление ДПК;
- Недостатъчно компютърни конфигурации с необходимите параметри за цялостно внедряване на ЦАИСДО и новата версия на АИС „Произшествия-ПБЗН“;
- Липса на високоскоростна мрежа за пренос на данни с РСРПБЗН, което е основната пречка за внедряване и използване на ЦАИСДО и новата версия на АИС „Произшествия-ПБЗН“;

- Натрупани материални активи и запаси в складовете на ГДПБЗН – МВР, които са негодни за експлоатация и са предложени за бракуване;
- Все още не е решен въпроса с предоставените от ГДПБЗН фургони на ДАБ;
- Недостиг на финансови средства. Това се отразява в почти всички направления на дейности.

Осъществени добри практики през периода.

През отчетният период се осъществиха следните добри практики:

- Активно включване на доброволци в дейности по защита на населението, даване на съвместни дежурства с професионалните екипи за ПБЗН и дежурства на разположение.
- Поддържане на постоянна комуникация с местната власт за ангажиране на доброволните формирования при пожари, бедствия и други извънредни ситуации.
- Обезпечаване дейността на доброволните формирования чрез предоставяне на техника и оборудване за нуждите им, които са с отпаднала необходимост за ГДПБЗН.
- Реализираните партньорства със сродни организации и местни власти от други страни членки на ЕС и Югоизточна Европа доведоха до подобряване координацията и комуникацията между организациите.
- Въвеждане във всички РДПБЗН в тестова експлоатация на нова версия на АИС „Произшествия – ПБЗН“.

Изводи и установени тенденции:

- През отчетния период ГДПБЗН – МВР изпълняваше своите функции на необходимото ниво в условията на бюджетни икономии;
- Запазва се тенденцията през годините за най-голям брой пожари с материални загуби в отраслите „Жилищно стопанство“ и „Транспорт“, където не се осъществява пряк държавен противопожарен контрол. Запазва се и тенденцията за броя на загиналите при пожари (над 100 човека през последните години), като преобладаващата част са хора в напреднала възраст (50% са над 70 г.), жертви на пожари в жилищното стопанство;
- Липсата на достатъчно финансови средства, необходими за подмяната на авариралите акумулаторни батерии за акустични сирени ECN-1200 на Системата за ранно предупреждение и оповестяване (СРПО), води до непълна работоспособност на същата и невъзможност за оповестяване на населението;
- В рамките на съществуващите възможности е попълван щата на оперативните звена, особено на звената за пожарогасене;
- Изпълняват се етапите от Програма за модернизация и техническа обезпеченост на териториалните звена за пожарна безопасност и защита на населението в Р България;
- Постигнати са положителни резултати в развитието и утвърждаването на доброволните формирования, за ефективна намеса при възникване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации;
- Констатираните слабости при извършените проверки, са пропуски при провеждането на контролните пожаро-тактически занятия, изразяващи се в нарушаване на правилата за безопасност и здраве при работа на органите за ПБЗН, занижена теоретичната и физическа подготовка и слабо познаване параметрите и характеристиките на новодоставената техника;
- Обучението и подготовката на органите на изпълнителната власт за защита при бедствия не е на необходимото ниво. Недостатъчен е техният капацитет за изпълнение на възложените им със 33Б функции по подготовката и защитата на населението при бедствия;
- Увеличаването на рисковете и заплахите, големите щети и тежките икономически последици, причинени от различни бедствия през последните години изискват нов системен подход и политика към подобряване на защитата на населението и критичните инфраструктури на всички нива с акцент върху превенцията;
- Извършените към момента дейности за определяне на критичните инфраструктури и обектите им, не позволяват формирането на ясни политики за повишаване устойчивостта им при бедствия и кризи;
- За подобряване на работата по осъществяване на държавен противопожарен и превантивен контрол е целесъобразно да се разработи и въведе автоматизирана система за отчитане на

- дейността, която ще завиши контрола върху органите, осъществяващи тези дейности;
- В обобщените данни за 2015 г. е установена значителната разлика между броя на съставените констативни актове със задължителни предписания и броя на извършените проверки по изпълнението на дадените предписания. Подобна е статистиката и за периода 2011 – 2014 г., което показва, че проблемът е системен;
- За нуждите на планирането на защитата при бедствия няма въведени стандарти и/или подробни указания за разработване и актуализиране на плановете;
- През 2015 г. се изпълняваха шест международни проекта, по които ГДПБЗН – МВР е бенефициент. Успешно финализирани са три проекта и са стартирани нови два проекта;
- Необходимо е изготвяне и защитаване на бюджетни прогнози, отчитащи реалните потребности за оптимално функциониране на ГДПБЗН – МВР и търсене на алтернативни източници за финансиране чрез средства от Европейския съюз и други международни програми;
- През отчетния период се осъществяваше международно сътрудничество на ГДПБЗН – МВР, в съответствие с ангажиментите, произтичащи от членството на страната ни в ЕС, НАТО и други регионални инициативи и международни организации.

Приоритетни задачи и възможности за развитие на дейността

За подобряване на състоянието на защитата при пожари, бедствия и гражданското аварийно планиране, и изпълнението на задълженията на Р България, като член на Европейски съюз и НАТО, пред ГДПБЗН – МВР стоят следните важни задачи:

- Извършване на анализ на реакцията на звената за ПБЗН с цел повишаване на способностите и готовността за реагиране при пожари, бедствия и извънредни ситуации;
- Повишаване нивото на професионалната подготовка на служителите от всички направления на дейност чрез обучения, семинари, тренировки и учения;
- Повишаване готовността на модулите, регистрирани по Механизма за гражданска защита на ЕС, чрез разработване на стандартни оперативни процедури и провеждане на тренировки за участието им в мисии;
- Подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на ЕСС и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия;
- Развитие на доброволните формирования за подпомагане на местната власт при бедствия, пожари и извънредни ситуации;
- Разработване проекти на подзаконови нормативни актове, планиращи и др. документи във връзка с приетия с Решение на МС ЗИДЗЗБ;
- Изпълнение на препоръки от партньорската проверка през 2015 г., извършена от Европейската комисия на способностите на страната ни за управление на риска при бедствия;
- Оказване на методическа помощ на органите на изпълнителната власт за повишаване на капацитета им и осигуряване на единен подход при реализиране на политиките за защита при бедствия;
- Подготовка на ГДПБЗН – МВР за Българското председателство на Съвета на ЕС;
- Повишаване качеството на осъществявания държавен противопожарен и превантивен контрол за превенция на пожари, бедствия и други извънредни ситуации и намаляване на рисковете от тях за населението и обектите от критичната инфраструктура;
- Въвеждане на единна база данни за цялостната дейност на ГДПБЗН – МВР;
- Разширяване обхвата на провежданата информационно-разяснителна дейност сред населението, чрез използване на различни комуникационни канали;
- Освобождаване от имоти – държавна собственост, с отпаднала необходимост, управлявани от ГДПБЗН – МВР;
- Подобряване на социално-битовите условия в звената на ГДПБЗН;
- Използване финансовите инструменти на ЕС, за техническо обезпечаване на структурите на ГДПБЗН – МВР, модернизация на материалната база и обучение на служителите, населението и местните власти.

Национална благотворителна кампания за подпомагане на децата на загиналите и пострадалите при изпълнение на служебните задължения служители от системата на МВР

Средствата се набират целогодишно чрез изпращане на sms на номер 1866 за абонатите на всички мобилни оператори или чрез гласово обаждане на 090051866 за абонатите на Vivacom. Цената на краткото съобщение е 1 лв. (без ДДС), а на гласовото обаждане – 0.99 лв. (без ДДС). Средства могат да се преведат и по транзитна банкова сметка с IBAN: BG71 BNBG 9661 3000 1462 01, BIC: BNBG BGSD, Българска Народна Банка, Централно управление. Натрупаните суми се разпределят между семействата на пострадали и загинали по време на изпълнение на служебните задължения служители от системата на МВР.

Успоредно с Националната благотворителна кампания за подпомагане на децата на загиналите и пострадалите при изпълнение на служебните задължения служители от системата на МВР, директорът на ГДПБЗН-МВР главен комисар Николай Николов се обърна със следното писмо до ръководителите на самостоятелните структурни звена в ГДПБЗН-МВР:

Уважаеми колеги,

Коледа и Нова година са светли празници за всички нас, но те са очаквани с особено нетърпение от децата на загинали, инвалидизирани и изпаднали в тежко материално положение поради болест или злополука и смърт на член на семейството наши колеги от ГДПБЗН-МВР.

С чувство на професионална солидарност и благородство ние можем да помогнем на тези деца и да облекчим тяхната съдба вследствие загубата на бащина подкрепа. Нека сбъднем някои техни мечти и направим житейските им крачки по-уверени.

Призовавам Ви да засвидетелствате колегиалната си съпричастност и с доброволните си дарения да продължим добрата професионална традиция.

Дарените средства да бъдат преведени по банков път по сметката на ГДПБЗН-МВР:

**БНБ-ЦУ, ул.Ал.Батенберг" №1
IBAN: BG 48 BNBG 9661 3100 1573 01
BIC: BN BG BG SD
ГДПБЗН-МВР**

На платежните нареждания като основание изрично да бъде записано „Дарение деца“

**Те дадоха живота си за по-добра България,
но част от тях оставиха семействата си**



**Нека сега помогнем на децата им
за по-добро бъдеще**



**Национална
благотворителна
кампания за
подпомагане на
децата на загиналите
и пострадалите
при изпълнение на
служебните задължения
служители от системата
на МВР**

Под патронажа на министъра на вътрешните работи

За абонатите на всички мобилни оператори
изпратете sms на 1866
цена: 1 лв. (без ДДС)

За абонатите на Vivacom
обадете се на 090051866
цена: 0.99 лв. (без ДДС)